

Рекомендации по разработке программ обеспечения транспортной безопасности эксплуатантов (транспортных средств)

1. Титульный лист программы эксплуатанта должен содержать¹ (см. приложение):

- гриф ограничения доступа к сведениям, содержащимся в программе эксплуатанта;
- номер экземпляра программы эксплуатанта;
- гриф утверждения программы эксплуатанта, сведения о компетентном органе в области обеспечения транспортной безопасности, утверждающем документ (наименование федерального органа исполнительной власти, фамилию, имя, отчество (при наличии), должность, уполномоченного лица федерального органа исполнительной власти, утвердившего документ, дату утверждения программы эксплуатанта, печать федерального органа исполнительной власти);
- сведения об эксплуатанте (полное и сокращенное (при наличии) наименование юридического лица, фамилию, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, являющегося собственником судна или использующего его на ином законном основании);
- фамилию, имя, отчество (при наличии), должность руководителя эксплуатанта (для юридического лица), его подпись, дату подписания, печать юридического лица (при наличии);
- фамилию, имя, отчество (при наличии) лица, ответственного за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры, его подпись, дату подписания;
- дату начала разработки программы эксплуатанта.

В наименовании федерального органа исполнительной власти указывается соответствующий территориальный орган Росавиации, утверждающий программу эксплуатанта.

2. В подписной лист² рекомендуем включить подписи следующих лиц:

- ответственного за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры;
- руководителя эксплуатанта.

3. Оглавление (содержание) программы эксплуатанта³ должно содержать полные наименования всех разделов, подразделов (при наличии), приложений программы эксплуатанта, номера страниц программы эксплуатанта.

Допускается включение в программу эксплуатанта необходимых приложений (например, утвержденная инструкция о пропускном режиме на транспортное

¹ Пункт 2 Структуры и содержания программ обеспечения транспортной безопасности эксплуатантов (транспортных средств), установленных приказом Минтранса России от 29.01.2025 № 21

² Пункт 2 Структуры и содержания программ обеспечения транспортной безопасности эксплуатантов (транспортных средств), установленных приказом Минтранса России от 29.01.2025 № 21

³ Пункт 3 Структуры и содержания программ обеспечения транспортной безопасности эксплуатантов (транспортных средств), установленных приказом Минтранса России от 29.01.2025 № 21

средство), в том числе с учетом требований международных договоров Российской Федерации (например, программ подготовки в области защиты воздушных судов гражданской авиации от актов незаконного вмешательства и др).

4. Основная часть программы эксплуатанта должна содержать⁴:

4.1. Лист учета утверждений поправок и обновлений (пересмотров);

4.2. Принятые сокращения и определения.

Рекомендуется использовать терминологию, применяемую в законодательстве о транспортной безопасности и Воздушном кодексе Российской Федерации. При отсутствии необходимых определений в российском законодательстве допускается использование терминологии Приложения 17 «Авиационная безопасность» к Конвенции о международной гражданской авиации.

4.3. Введение, включающее информацию о целях и обоснованиях разработки программы эксплуатанта.

Например:

Целью программы эксплуатанта является обеспечение безопасности пассажиров, членов экипажей воздушных судов и лиц, находящихся или осуществляющих свою деятельность на территории аэропорта или воздушного судна, путём предотвращения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации в соответствии с законодательством Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, а также с организационно-распорядительными документами, разработанными эксплуатантом по защите воздушных судов от актов незаконного вмешательства.

Программа эксплуатанта разрабатывается в соответствии с частью 9 статьи 9 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», подпунктом «б(1)» пункта 4 Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств воздушного транспорта, и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 1604, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2022 г. № 731, пунктом 7 Федеральной программы обеспечения транспортной безопасности воздушного транспорта, утверждённой приказом Минтранса России от 6 февраля 2025 г. № 36, приказом Минтранса России от 29 января 2025 г. № 21, а также стандартами Международной организации гражданской авиации в области защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, Добавления 24 Руководства по авиационной безопасности Doc 8973.

⁴ Пункт 4 Структуры и содержания программ обеспечения транспортной безопасности эксплуатантов (транспортных средств), установленных приказом Минтранса России от 29.01.2025 № 21

4.4. Сведения об эксплуатанте (для юридического лица: полное и сокращенное (при наличии) наименование, адрес в пределах места нахождения, основной государственный регистрационный номер, номер телефона руководителя, адрес электронной почты (при наличии); для индивидуального предпринимателя: адрес регистрации по месту жительства, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица, номер телефона и адрес электронной почты (при наличии)).

Дополнительно рекомендуем включить в раздел следующую информацию:

сведения о сертификате эксплуатанта, осуществляющего коммерческие воздушные перевозки;

контактные данные лица, ответственного за обеспечение транспортной безопасности у субъекта транспортной инфраструктуры (номер телефона, электронная почта);

перечень типов эксплуатируемых воздушных судов.

4.5. Описание организационной структуры эксплуатанта в целях обеспечения транспортной безопасности.

В данном разделе рекомендуется графически отобразить схему организационной структуры эксплуатанта в целях обеспечения транспортной безопасности с описанием системы управления и координации деятельности по обеспечению транспортной безопасности между руководством и структурными подразделениями.

4.6. Описание границ зоны транспортной безопасности, критических элементов транспортного средства.

Рекомендуется описать границы зоны транспортной безопасности (далее – ЗТБ), перечислить критические элементы воздушного судна, а также представить их в графическом виде (желательно - цветная схема) по типам эксплуатируемых воздушных судов.

4.7. Сведения о силах обеспечения транспортной безопасности на транспортном средстве, их структуре, обязанностях, организации взаимодействия.

Рекомендуется указать:

наименования должностей, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности;

перечислить их обязанности, связанные с обеспечением транспортной безопасности;

схематично изобразить структуру сил обеспечения транспортной безопасности;

описать порядок взаимодействия (как организовано и по каким вопросам).

4.8. Сведения о подготовке и аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, ответственных за обеспечение транспортной безопасности транспортного средства.

Предлагаем указать в данном разделе:

сведения о подготовке персонала, включающие⁵:

а) курсы повышения информированности по вопросам защиты воздушных судов гражданской авиации от актов незаконного вмешательства (с учетом пункта 83 Добавления 24 «Программа безопасности эксплуатанта воздушных судов и дополнительные процедуры на местах» к Дос 8973 «Руководство по авиационной безопасности»);

б) подготовку в области защиты воздушных судов гражданской авиации от актов незаконного вмешательства (с учетом пункта 84 Добавления 24 «Программа безопасности эксплуатанта воздушных судов и дополнительные процедуры на местах» к Дос 8973 «Руководство по авиационной безопасности»);

в) набор персонала и проверку анкетных данных (с учетом пунктов с 85 по 87 Добавления 24 «Программа безопасности эксплуатанта воздушных судов и дополнительные процедуры на местах» к Дос 8973 «Руководство по авиационной безопасности»);

г) программу подготовки в области защиты воздушных судов гражданской авиации от актов незаконного вмешательства (с учетом пункта 88 Добавления 24 «Программа безопасности эксплуатанта воздушных судов и дополнительные процедуры на местах» к Дос 8973 «Руководство по авиационной безопасности»);

сведения об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, ответственных за обеспечение транспортной безопасности транспортного средства (как организована и где проходит подготовка и аттестация лиц⁶, ответственных за обеспечение транспортной безопасности транспортного средства, кто осуществляет контроль за сроком действия аттестации);

информацию о назначении ответственных лиц⁷.

4.9. Сведения об организации взаимодействия с объектом транспортной инфраструктуры, с которым осуществляется технологическое взаимодействие.

Рекомендуется указать:

основания взаимодействия (договоры, соглашения);

направления, по которым организовано взаимодействие в соответствии с договорами (соглашениями).

⁵ Пункт 11 Федеральной программы подготовки персонала (специалистов) в области обеспечения транспортной безопасности воздушного транспорта, утвержденной приказом Минтранса России от 29 января 2025 г. № 23

⁶ Часть 2 статьи 12.2 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»

⁷ Подпункт 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»

4.10. Сведения об организации передачи данных в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах.

Помимо описания процедуры, предусмотренной нормативными правовыми актами⁸, рекомендуется указать информацию о практической реализации требований по передаче данных в автоматизированные централизованные базы персональных данных:

описать организацию взаимодействия с ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» (реквизиты соглашения о порядке передачи данных);

указать о наличии (отсутствии) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, уполномоченных эксплуатантом на бронирование и (или) оформление проездных документов (билетов) и передачу персональных данных о пассажирах в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах и персонале (экипаже) транспортных средств от имени эксплуатанта⁹;

подразделение или уполномоченных лиц эксплуатанта, ответственных за передачу данных.

4.11. Описание реализуемых мер по обеспечению транспортной безопасности транспортного средства, в том числе в аэропортах других государств, дополнительных мер при изменении уровня безопасности, а также в случаях особых ситуаций или ситуаций, представляющих повышенную угрозу (при наличии).

Рекомендуется указать конкретную информацию о мерах, реализуемых эксплуатантом по исполнению Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств воздушного транспорта, и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 1604, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2022 г. № 731, в том числе при изменении уровня безопасности. Для исключения дублирования информации предлагается делать ссылки на другие разделы программы эксплуатанта, где содержится необходимая информация.

В случае выполнения полетов в иностранные государства, дополнить информацией о реализуемых мерах с учётом Стандарта 3.3.2 Приложения 17 «Авиационная безопасность» к Конвенции о международной гражданской авиации;

4.12. Описание технических систем, средств обеспечения транспортной безопасности, применяемых в целях обеспечения транспортной безопасности транспортного средства, порядок их функционирования, а также порядок накопления, обработки, хранения и передачи данных с технических средств обеспечения транспортной безопасности.

⁸ Статья 11 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», Порядок формирования и ведения автоматизированных централизованных баз персональных данных о пассажирах и персонале (экипаже) транспортных средств, а также срок хранения и порядок предоставления содержащихся в них данных, утверждённый приказом Минтранса России от 02.05.2024 № 162

⁹ Пункт 1 части 3 Статьи 11 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»

Рекомендуется:

перечислить виды (типы) технических систем, средств обеспечения транспортной безопасности¹⁰, места их установки (схематично), порядок функционирования (использования);

в случае использования на воздушном судне ручного металлодетектора указать сведения о сертификации, порядок применения, места расположения;

сведения о порядке накопления, обработки, хранения и передачи данных с технических средств обеспечения транспортной безопасности (при невозможности накопления, обработки, хранения и передачи данных также указать об этом).

4.13. Организацию взаимодействия с органами государственной власти в целях обеспечения транспортной безопасности.

Рекомендуется указать:

с какими ведомствами и по каким вопросам организовано взаимодействие; какое подразделение отвечает за данное взаимодействие.

Дополнительно рекомендуем учесть в разделе порядок проведения учений и тренировок для оценки эффективности и полноты реализации программы эксплуатанта с участием представителей федеральных органов исполнительной власти¹¹.

4.14. Описание каналов связи для обмена информацией в целях обеспечения транспортной безопасности между органами государственной власти и эксплуатантом.

*Учитывая информацию предыдущего раздела, указать каналы связи для обмена информацией с **актуальными** номерами телефонов, адресами электронной почты.*

4.15. Сведения об организации допуска физических лиц, материальных объектов в зону транспортной безопасности транспортного средства.

Рекомендуется описать как организован допуск физических лиц, материальных объектов в ЗТБ воздушного судна, а именно, пропускной режим для членов экипажа, персонала, задействованного в обслуживании воздушного судна, пассажиров (как организована проверка лиц при их следовании в ЗТБ воздушного судна), проверка перевозочных документов материальных объектов (багаж, груз, почта, оружие), в том числе наличие стикера о проведении досмотра.

¹⁰ Подпункт «д» пункта 5 Требований по обеспечению транспортной безопасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2022 № 731

¹¹ Подпункт «т» пункта 5 требований по обеспечению транспортной безопасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2022 № 731

4.16. Сведения об организации проведения досмотра транспортных средств, физических лиц, в том числе следующих транзитом, трансфером, ручной клади, багажа, грузов, бортового питания, бортовых запасов, почтовых отправок, иных объектов досмотра.

Рекомендуется описать, как организованы процедуры досмотра:
воздушного судна;

физических лиц (члены экипажа, пассажиры всех категорий, персонал, задействованный в обслуживании воздушного судна и др.);

багажа и ручной клади;

бортового питания, бортовых запасов, почтовых отправок, иных объектов досмотра.

4.17. Сведения об организации реагирования на угрозы совершения или совершение актов незаконного вмешательства (далее – АНВ) на транспортном средстве.

Рекомендуется указать:

перечень угроз совершения АНВ¹²;

порядок оповещения при угрозе совершения или совершении АНВ;

действия при получении информации об угрозе АНВ;

действия членов экипажей при угрозе совершения или совершении АНВ;

4.18. Перечень нормативных правовых актов, используемых при разработке программы эксплуатанта.

Необходимо указывать действующие нормативные правовые акты.

Акты, не прошедшие установленным порядком государственную регистрацию и опубликование (где применимо) не указываются.

4.19. Иные сведения, касающиеся принятия мер по обеспечению защиты от актов незаконного вмешательства, предусмотренные международными договорами Российской Федерации (при наличии).

Учитывая положения части 9 статьи 9 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», раздел заполняется с учетом требований, установленных международными договорами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В данный раздел рекомендуется включить информацию, предусмотренную Добавлением 24 Руководства по авиационной безопасности Doc 8973, которая не отражена в вышеуказанных разделах.

¹² Приказ Минтранса России, ФСБ России, МВД России от 05.03.2010 № 52/112/134

Также рекомендуется направлять на утверждение в территориальные органы Росавиации два экземпляра программы эксплуатанта на бумажном носителе и её электронную копию – на электронном носителе, подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью, для последующей загрузки в ведомственный сегмент единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности. Первый экземпляр утвержденной программы эксплуатанта подлежит возврату субъекту транспортной инфраструктуры. В случае принятия решения об отказе в утверждении – направляются два экземпляра на бумажном носителе, электронный носитель остается в территориальном органе Росавиации для учета.

При отсутствии у субъекта транспортной инфраструктуры возможности подписания программы эксплуатанта на электронном носителе усиленной квалифицированной электронной подписью, документ может быть подписан собственноручной подписью и загружен в формате pdf.

Программа эксплуатанта, а также заявление (сопроводительное письмо) на утверждение должны поступать в территориальные органы Росавиации за подписью лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, либо уполномоченного лица с приложением копии доверенности.

Рекомендуемая форма титульного листа программы обеспечения транспортной безопасности
эксплуатанта (транспортного средства)

Для служебного пользования
Экз. № _____

Утверждена (утверждены)

ФИО, должность, наименование территориального
органа Росавиации

« _____ » _____ Г.
(дата утверждения)

М.П.
(место для печати)

**Программа (изменения в программу) обеспечения
транспортной безопасности
эксплуатанта (транспортного средства)**

полное наименование эксплуатанта (для юридического лица), ФИО (для индивидуального предпринимателя)

сокращенное наименование эксплуатанта (для юридического лица)

Должность, фамилия, имя, отчество
(при наличии) руководителя эксплуатанта

Фамилия, имя, отчество (при наличии), лица,
ответственного за обеспечение транспортной
безопасности в субъекте транспортной безопасности

(подпись)

(подпись)

« _____ » _____ Г.
(дата подписания)

« _____ » _____ Г.
(дата подписания)

М.П.
(место для печати (при наличии))

Дата начала разработки программы эксплуатанта: « _____ » _____ Г.