



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**
(РОСАВИАЦИЯ)

РУКОВОДИТЕЛЬ

Ленинградский проспект, д. 37, Москва,
А-167, ГСП-3, 125993, Телетайп 111495
Тел. (499) 231-52-37 Факс (499) 231-55-35
e-mail: Neradko_AV@scaa.ru

09.02.2015 № АН1.02-332

На № _____ от _____

Об организации контроля подготовки
организаций гражданской авиации к
выполнению и обеспечению полетов
в весенне-летний период 2015 года

Весенне-летний период (далее – ВЛП) эксплуатации воздушных судов (далее – ВС) гражданской авиации характеризуется ростом интенсивности выполнения различных видов полетов и, как следствие, увеличением числа авиационных событий, что требует особого внимания в части учета особенностей планирования, подготовки и производства полетов, безукоснительного соблюдения требований федеральных авиационных правил, предъявляемых к физическим лицам, юридическим лицам, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки, авиационные работы и в целях авиации общего назначения.

Детальный анализ авиационных событий показал, что авиационные происшествия и инциденты, происшедшие с ВС гражданской авиации, в основном обусловлены ошибками и умышленными нарушениями правил обеспечения и выполнения полетов, допускаемыми персоналом авиапредприятий, что в сочетании с такими внешними факторами, как опасные метеорологические явления погоды, высокие температуры наружного воздуха, миграция птиц, межсезонное размокание грунтовых аэродромов и площадок и другие, приводило к ухудшению состояния обеспечения безопасности полетов.

С наступлением ВЛП увеличивается вероятность наступления чрезвычайных ситуаций природного характера, которые могут повлечь за собой человеческие жертвы, материальные потери и нарушения условий жизнедеятельности населения.

В весенний период в некоторых регионах страны не исключено возникновение высоких паводков, что может послужить причиной подтопления аэродромов, участков дорог, зданий и сооружений, а также вывода из строя навигационного оборудования, нарушения работы аэродромных служб, нанесения ущерба аэродромным сооружениям.

Руководителям территориальных
органов Росавиации

Руководителям организаций
гражданской авиации

Летний период характерен возникновением природных (лесных) пожаров. Высокие температуры воздуха, грозная деятельность, безответственность различных организаций и частных лиц приводит к неконтролируемому возникновению и распространению очагов возгорания, а удалённость от населенных пунктов значительно затрудняет их локализацию и ликвидацию.

В целях профилактики авиационных событий и недопущения снижения уровня безопасности полетов гражданской авиации в ВЛП 2015 года предлагаю:

1. Руководителям (начальникам) территориальных органов Росавиации:

1.1. С учетом географических, климатических и региональных особенностей определить сроки (период) подготовки и контроля готовности организаций (филиалов организаций) гражданской авиации, находящихся на территории деятельности территориального органа (далее – организации ГА), к работе в ВЛП с учетом завершения контроля их готовности до 14.04.2015.

1.2. Предложить организациям ГА начать подготовку к работе в ВЛП в соответствии со спланированными сроками подготовки к работе в ВЛП;

1.3. Направить в адрес Управления инспекции по безопасности полетов Росавиации:

до 26.02.2015 – информацию об установленных сроках подготовки и контроля готовности организаций ГА к работе в ВЛП;

до 24.04.2014 – отчеты с анализом недостатков в деятельности организаций ГА, выявленных в ходе контроля их готовности, и принятых (принимаемых) мерах по их устранению.

1.4. Организовать и провести выборочные проверки готовности организаций ГА к работе в ВЛП.

1.4.1. Контроль готовности эксплуатантов ВС к работе в ВЛП, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, может совмещаться с инспекционным контролем базовых объектов, проводимым в соответствии с требованиями воздушного законодательства Российской Федерации, по направлению их деятельности.

1.4.2. Контроль готовности организаций (филиалов организаций) гражданской авиации к работе в ВЛП проводится в отношении:

планирования подготовки;

подготовки авиационного персонала;

подготовки АТ и технических средств ее обслуживания;

подготовки спецавтотранспорта и средств механизации для обеспечения технического обслуживания ВС, коммерческого обслуживания ВС, эксплуатационного содержания и текущего ремонта элементов аэродрома;

подготовки объектов, средств и систем обслуживания воздушного движения (далее – ОВД) и радиотехнического обеспечения полетов (далее – РТОП) ВС;

подготовки объектов электросветотехнического обеспечения полетов ВС и энергоснабжения аэродрома;

подготовки аэродрома (элементов летного поля, аэродромных зданий и сооружений);

готовности систем электроснабжения, водоснабжения, канализации в зданиях и сооружениях аэропортового комплекса и на объектах ОВД, РТОП, связи,

поисковых и аварийно-спасательных служб, а также готовности к работе их резервных источников;

соблюдения требований пожарной безопасности и исправности систем и средств пожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров; состояния технологической документации.

1.5. В ходе проведения инспекционного контроля обратить внимание на:

реализацию рекомендаций по предотвращению авиационных событий, предложенных в приказах Росавиации по итогам расследований авиационных происшествий и инцидентов, происшедших с ВС гражданской авиации в ВЛП 2013 – 2014 годов, в том числе:

от 08.05.2014 № 236 «О реализации мероприятий по результатам расследований авиационных происшествий с самолетами Ан-2 RA-33589, Ан-2 RA-02203 и Ан-2Т RA-01419»;

от 16.05.2014 № 259 «О реализации мероприятий по результатам расследований авиационных происшествий с вертолетами R-44П RA-04206 и R-44 RA-06302»;

от 23.05.2014 № 284 «О реализации мероприятий по результатам расследования авиационного происшествия с самолетом Ан-26Б-100 RA-26061 ОАО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» и серьезного авиационного инцидента с самолетом Ан-24РВ RA-46473 ОАО «Псковавиа»;

от 20.08.2014 № 496 «О реализации мероприятий по результатам расследования авиационного происшествия с вертолетом Ми-8Т RA-22657»;

от 30.12.2014 № 923 «О реализации мероприятий по результатам расследований авиационных происшествий с вертолетами Ми-8Т RA-24422 и Ми-8Т RA-22750»;

соблюдение требований Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха членов экипажей ВС гражданской авиации Российской Федерации, утвержденного приказом Минтранса России от 21.11.2005 № 139, при планировании и выполнении полетов;

реализацию мероприятий, направленных на исключение столкновения ВС с земной поверхностью или препятствиями в управляемом полете (CFIT), потери управляемости в полете и выкатываний за пределы взлетно-посадочной полосы при взлете и посадке;

наличие в авиакомпаниях методик выполнения видов полетов и авиационных работ с учетом климатических особенностей, районов их выполнения, выполнения членами экипажей технологии работ и взаимодействия в экипаже;

изложение в Руководстве по производству полетов авиакомпании детально изложенных процедур выполнения полетов в условиях высоких температур наружного воздуха, опасных явлений погоды, полетов на высокогорные аэродромы, а также мероприятий по CFIT;

эффективность функционирования СУБП и системы качества;

качество подготовки инженерно-авиационных служб к работе в ВЛП в соответствии с рекомендациями Управления поддержания летной годности воздушных судов Росавиации «О подготовке инженерно-авиационной службы к работе в весенне-летний период 2015 года»;

реализацию рекомендаций, предложенных в директивном письме Росавиации от 02.02.2015 № КМ1.02-216, направленных на обеспечение безаварийной работы при проведении противопоаводковых мероприятий с использованием ВС гражданской авиации в период возможного паводка и половодья;

выполнение в аэропортах технологии взаимодействия аэродромной службы с органом ОВД и другими службами, обеспечивающими полеты, при подготовке аэродрома к полетам.

1.6. На постоянной основе осуществлять актуализацию (обновление) информации на официальных сайтах территориального органа Росавиации об эксплуатантах, выполняющих авиационные работы, и эксплуатантах авиации общего назначения в целях обеспечения прозрачности их деятельности (письмо Росавиации от 01.07.2013 № 4.02-434).

Обеспечить взаимодействие с заинтересованными ведомствами и организациями с целью получения информации о привлечении ВС гражданской авиации к авиационным работам по охране и защите лесов.

1.7. Выполнить сверку необходимой контактной информации и функционирования каналов связи с правоохранительными органами и территориальными органами Ространснадзора с целью предотвращения (локализации) каких-либо сбойных ситуаций (чрезвычайных ситуаций).

1.8. По результатам проведенных проверок готовности к выполнению и обеспечению полетов в ВЛП провести методические совещания с участием руководителей организаций ГА, на которых обсудить результаты проверок и уточнить порядок взаимодействия.

1.9. Рекомендовать руководителям организаций ГА:

1.9.1. С учетом особенностей деятельности, географических, климатических и региональных особенностей определить перечень необходимых дополнительных мероприятий по подготовке к ВЛП.

1.9.2. Организовать подготовку структурных подразделений к работе в ВЛП, которая, как правило, включает:

1.9.2.1. Летная служба:

теоретическую подготовку летного состава, проверку знаний особенностей выполнения полетов и эксплуатации АТ в предстоящий период;

тренировку на тренажерах;

предварительную подготовку;

летную подготовку (если предусмотрено ППЛС);

летно-техническую конференцию по обмену опытом летной и технической эксплуатации ВС в предшествующих аналогичных периодах;

допуск летного состава к работе в ВЛП.

1.9.2.2. Служба бортпроводников:

теоретическую подготовку, проверку знаний особенностей работы в предстоящий период;

предварительную подготовку;

проверку работы в полете;

летно-техническую конференцию;

допуск бортпроводников к работе в ВЛП.

1.9.2.3. Инженерно-авиационная служба:

теоретическую подготовку инженерно-технического персонала (далее – ИТП) к эксплуатации АТ в предстоящий период;

техническую конференцию по обмену опытом технической эксплуатации АТ в прошлых аналогичных периодах;

проверку знаний ИТП по особенностям эксплуатации АТ в предстоящий период;

подготовку АТ к эксплуатации в ВЛП;

подготовку наземной материально-технической базы ИАС к эксплуатации в предстоящий период;

допуск ИТП к работе в ВЛП.

1.9.2.4. Органы диспетчерского обслуживания воздушного движения:

теоретические занятия диспетчеров управления воздушным движением (далее – УВД) по особенностям работы в предстоящий период;

тренажерную подготовку;

техническую конференцию по обмену опытом диспетчерского обслуживания воздушного движения в предшествующих аналогичных периодах и подведение итогов подготовки к работе в предстоящий период;

контроль подготовки и анализ готовности органов диспетчерского обслуживания воздушного движения к работе в ВЛП.

1.9.2.5. Служба эксплуатации радиотехнического оборудования и связи:

теоретические занятия с ИТП по особенностям работы в предстоящий период;

подготовку объектов и средств РТОП и авиационной электросвязи к эксплуатации в ВЛП;

создание необходимых запасов материально-технических ресурсов для оперативного устранения возможных аварий и неисправностей на объектах;

создание необходимых запасов горюче-смазочных материалов на отдельных объектах радиотехнического обеспечения и связи с учетом обеспечения полетов в ВЛП;

проверку готовности устройств, электросетей, систем канализации и водоснабжения на объектах управления воздушным движением, радиотехнического обеспечения и связи к работе в ВЛП;

проверку резервирования рабочих мест диспетчерского персонала объектов ОВД (п. 3.8 ФАП-116), а также резервирования объектов РТОП и авиационной электросвязи;

техническую конференцию по обмену опытом эксплуатации объектов и средств РТОП, авиационной электросвязи в предшествующих аналогичных периодах;

проверку теоретических знаний ИТП службы ЭРТОС особенностей эксплуатации объектов и средств РТОП и авиационной электросвязи в предстоящий период;

контроль и анализ подготовки службы ЭРТОС к работе в ВЛП.

1.9.2.6. Наземная служба:

планирование мероприятий по подготовке наземных служб к ВЛП;

теоретическую подготовку работников наземных служб к предстоящему

периоду;

практические мероприятия по подготовке к предстоящему периоду аэродромов, аэродромных зданий и сооружений, спецавтотранспорта и средств механизации, электросветотехнического оборудования, систем тепло-, водо-, энергоснабжения и канализации, водосточно-дренажных систем аэродромов, аварийных источников энергоснабжения аэродрома;

проверку знания работниками наземных служб требований нормативных документов, регламентирующих их деятельность; особенностей эксплуатации аэродромов, спецавтотранспорта, аэродромных средств механизации, зданий и сооружений, электросветотехнического оборудования, систем тепло-, водо-, энергоснабжения и канализации, водосточно-дренажных систем аэродромов, аварийных источников энергоснабжения аэродрома;

проверку технического состояния спецавтотранспорта и средств механизации наземных служб, в том числе работоспособности средств внутриаэропортовой радиосвязи с органом ОВД, диспетчерами служб, с должностным лицом службы, ответственным за производство работ;

контроль и анализ хода подготовки наземных служб к работе в ВЛП;

допуск работников наземных служб и спецавтотранспорта к работе в предстоящий период.

1.9.2.7. Организации авиатопливообеспечения воздушных перевозок (далее – ОАТО ВП):

теоретическую подготовку инженерно-технического персонала;

проверку знаний ИТП и технического персонала по особенностям авиатопливообеспечения в предстоящий период;

подготовку объектов авиатопливообеспечения, технических средств и оборудования ОАТО ВП;

проверку технического состояния передвижных средств заправки ВС;

контроль и анализ подготовки ОАТО ВП к работе в ВЛП с составлением акта и утверждением руководителем ОАТО ВП;

допуск ОАТО ВП к работе в ВЛП.

1.9.2.8. Служба организации перевозок:

теоретическую подготовку;

техническую конференцию по обмену опытом организации перевозок и (или) авиационных работ в предшествующих аналогичных периодах;

проверку знаний особенностей организации перевозок и (или) организации авиационных работ, особенностей эксплуатации средств механизации и автоматизации технологических процессов в ВЛП;

допуск работников службы к работе в предстоящий период;

подготовку производственных помещений, оборудования, средств механизации и автоматизации технологических процессов к эксплуатации в предстоящий период;

контроль и анализ подготовки службы организации перевозок и (или) организации авиационных работ к работе в ВЛП.

1.9.2.9. Региональные поисково-спасательные базы (далее – РПСБ) и службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов (далее – СПАСОП):

теоретическую подготовку специалистов РПСБ и СПАСОП;
техническую конференцию по обмену опытом организации поисково-спасательных, аварийно-спасательных работ в предшествующие аналогичные периоды;

проверку знаний специалистов РПСБ и СПАСОП по особенностям поисково-спасательных, аварийно-спасательных работ и противопожарного обеспечения объектов в ВЛП;

практические занятия с личным составом РПСБ, пожарно-спасательных и аварийно-спасательных расчетов по проведению поисково-спасательных, аварийно-спасательных работ;

подготовку пожарной техники, оборудования и снаряжения, средств поиска и спасания к эксплуатации в ВЛП;

контроль готовности РПСБ и СПАСОП к работе в ВЛП;

допуск РПСБ и СПАСОП к работе в ВЛП.

1.9.2.10. Служба авиационной безопасности (далее – САБ):

проведение теоретической и практической подготовки сотрудников САБ к работе в предстоящий период;

проведение совещаний (технических конференций) по обмену опытом организации и проведения работ по обеспечению авиационной безопасности в предшествующих аналогичных периодах с привлечением сотрудников служб аэропорта (авиапредприятия), занятых в технологическом процессе обслуживания пассажиров;

проверку знания с принятием зачетов по особенностям организации и проведения работ по обеспечению авиационной безопасности в предстоящий период;

издание распорядительного документа о допуске сотрудников САБ к работе в предстоящий период;

подготовку производственных и служебных помещений, пунктов досмотра, караульного помещения, технических средств обеспечения авиационной безопасности, автотранспорта, средств связи и оборудования к эксплуатации работы в предстоящий период;

контроль и анализ подготовки САБ к работе в предстоящий период с составлением акта.

1.9.3. При подготовке летного состава к полетам в ВЛП использовать рекомендации Управления летной эксплуатации Росавиации «Методические рекомендации по подготовке экипажей к полетам в весенне-летний период 2015 года».

При подготовке персонала ОВД к работе в ВЛП использовать Положение о методической работе в службе движения гражданской авиации, утвержденное МГА СССР от 12.03.1986 № 3.8-430, в части, не противоречащей действующему воздушному законодательству Российской Федерации.

При подготовке ИАС к работе в ВЛП использовать рекомендации Управления поддержания летной годности воздушных судов Росавиации «О подготовке инженерно-авиационной службы к работе в весенне-летний период 2015 года».

1.9.4. В целях предотвращения возникновения очагов пожара в районе

аэродрома, на объектах ОрВД и прилегающих к ним территориях:

провести проверку соблюдения требований пожарной безопасности, состояния и исправности систем и средств противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, имея в виду, что в соответствии с требованиями статьи 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и персональная ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности возложены на руководителей организаций гражданской авиации;

сформировать постоянные группы по контролю за состоянием пожарной безопасности в аэропортах и на объектах ОрВД;

обеспечить контроль приведения в повышенную готовность служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полётов гражданской авиации в аэропортах;

организовать взаимодействие с территориальными подразделениями МЧС России и местными органами власти по эффективному привлечению аварийно-спасательных формирований авиапредприятий к ликвидации очагов пожара.

1.9.5. Проконтролировать знание подчиненными специалистами порядка действий при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

1.9.6. Организовать реализацию рекомендаций Росавиации, изложенных в письме Росавиации от 02.02.2015 № КМ1.02-216, направленных на обеспечение безаварийной работы при проведении противопаводковых мероприятий с использованием ВС гражданской авиации в период возможного паводка и половодья.

1.9.7. В соответствии с утвержденными планами подготовки провести: анализ устранения замечаний предыдущих комиссий; проверку состояния средств радиотехнического обеспечения полетов; уточнение перекрытия зон УВД радиолокационным и связным полем; проверку оперативности включения резервных радиотехнических средств и источников электропитания;

проверку обеспечения объектов радиотехнического обеспечения полетов и связи необходимым запасом горюче-смазочных материалов, запасным имуществом, принадлежностями и другим имуществом на период бездорожья;

требуемые измерения силовых кабелей, заземлений, блокировок, электроинструмента;

проверку средств индивидуальной защиты, средств пожаротушения и охранной сигнализации;

допуск объектов радиотехнического обеспечения полетов и связи к работе в весенне-летний период;

техническую учебу с личным составом объектов по особенностям работы в предстоящий период;

ремонт объектов, подъездных путей к ним, зданий, сооружений антенно-фидерных устройств, линейно-кабельных сооружений, электросетей, основных и резервных источников электроснабжения, отопительных устройств;

повторное изучение документов, регламентирующих вопросы организации

сбора, обработки и использования полетной информации;

проверку наличия и исправности радиостанций на автотранспортных средствах и порядка их использования;

технические конференции по обмену опытом эксплуатации средств радиотехнического обеспечения полетов и связи;

сдачу зачетов инженерно-техническим персоналом и другими категориями работников.

1.9.8. Принять меры по:

подготовке водосточно-дренажных систем аэродромов, участков дорог, зданий и сооружений, удаленных объектов РТОП и связи для отвода талых вод; отводу талых вод с территории летных полей, объектов РТОП и связи; усилению контроля за состоянием средств связи, электрических и инженерных коммуникаций, определению средств резервирования;

подготовке к весенне-летней эксплуатации спецмашин, спецавтотранспорта и средств механизации.

1.9.9. Обеспечить готовность систем электроснабжения, канализования и водоснабжения на объектах ОВД, РТОП и связи к работе в ВЛП.

1.9.10. Подготовить соответствующий персонал, оборудование и снаряжение, средства поиска и спасания к работе в ВЛП.

1.9.11. Во взаимодействии с территориальными органами Росгидромета осуществить контроль за подготовкой персонала и объектов метеорологического обеспечения к эксплуатации в ВЛП.

2. Начальнику Управления инспекции по безопасности полетов Росавиации в первом квартале 2015 года подготовить и провести инструктивно-методическое совещание с начальниками отделов инспекций по безопасности полетов территориальных органов Росавиации по вопросам обеспечения безопасности полетов в гражданской авиации по итогам 2014 года и рассмотрению наиболее актуальных вопросов по подготовке организаций ГА к работе в ВЛП 2015 года.

3. Генеральному директору ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в период подготовки к работе в ВЛП обеспечить на местах рабочие встречи руководства центров ОВД с представителями авиакомпаний с целью повышения качества аэронавигационного обслуживания полётов ВС и обеспечения установленного приемлемого уровня безопасности воздушного движения.

4. Директорам ФКУ «АПСЦ» и ФКУ «РПСБ» во взаимодействии с соответствующими подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления предусмотреть выделение персонала региональных поисково-спасательных баз для оказания помощи населению при стихийных бедствиях.

5. Начальнику Управления организации использования воздушного пространства, начальнику Управления радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи Росавиации, генеральному директору ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в срок до 25.04.2015 подготовить и провести методическое совещание по рассмотрению наиболее актуальных вопросов деятельности по ОрВД, РТОП и связи, обобщению опыта работы и разработке

профилактических мероприятий по обеспечению безопасности воздушного движения в ВЛП 2015 года в г. Иркутске на базе филиала «Аэронавигация Восточной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

6. Начальнику Управления организации авиационно-космического поиска и спасания Росавиации спланировать и провести:

в период с 27.04.2015 по 30.04.2015 на базе ФКУ «Уральский АПСЦ» методическое совещание с директорами ФКУ «РПСБ», ФКУ «АПСЦ», ФБУ «Служба ЕС АКПС», начальниками отделов АКПС межрегиональных территориальных управлений воздушного транспорта, начальниками координационных центров ФКУ «АПСЦ», ФБУ «Служба ЕС АКПС» по вопросам подготовки поисково-спасательных формирований к работе в ВЛП, организации взаимодействия и координации действий при проведении поисково-спасательных операций (работ) в зонах ответственности с использованием средств автоматизации.



А.В. Нерадько