



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)**

РУКОВОДИТЕЛЬ

Ленинградский пр-т, д. 37, корп. 2, Москва,
ГСП-3, 125167, Телетайп 111495
Тел. (499) 231-50-09, факс (499) 231-55-35
e-mail: rusavia@scaa.ru

Руководителям территориальных
органов Росавиации

Руководителям организаций
гражданской авиации

05.08.2021 № _____ Исх-28034/02

На № _____ от _____

Об организации контроля подготовки
организаций гражданской авиации
к выполнению и обеспечению полетов
в осенне-зимний период 2021 – 2022 годов

В последние годы гражданская авиация все чаще сталкивается с такими опасными сезонными факторами, как быстрые и существенные колебания температуры воздуха («температурные качели»), создающие риск сильного обледенения в полете и наземного обледенения; продолжительное выпадение сильных ливневых осадков в виде снега или дождя, что приводит к быстрому изменению состояния летной полосы аэродромов, затоплению и выходу из строя объектов инфраструктуры воздушного транспорта; возникновение порывов ветра, вплоть до штормовых значений, неустойчивого направления, создающих повышенные риски для воздушных судов (далее – ВС) в полете и на земле, а также для зданий и сооружений на аэродроме; развитие опасных атмосферных явлений ранее не характерных для регионов Российской Федерации.

Примерами могут служить:

«ледяной дождь» в декабре 2010 года, который на несколько дней парализовал работу аэродромов московского аэроузла;

катастрофическое наводнение в августе – сентябре 2013 года на Дальнем Востоке вследствие аномального по продолжительности сильного дождя, что привело к угрозе затопления объектов инфраструктуры воздушного транспорта;

выпадение сильного ливневого снега, низкие температуры наружного воздуха и штормовой ветер в зимний период 2021 года, которые ограничили авиационную деятельность в регионах Сибири и Дальнего Востока.

Подобные стихийные бедствия требуют от предприятий гражданской авиации быть готовыми не только к предотвращению их влияния на безопасность полетов, но и к оперативной мобилизации сил для оказания помощи в предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В рамках подготовки к обеспечению и выполнению полетов гражданских ВС в осенне-зимний период 2021 – 2022 гг. (далее – ОЗП) необходимо обратить внимание на факторы опасности и связанные с ними риски, которые приводили к авиационным происшествиям и серьезным инцидентам:

1. Обледенение в полете и на земле.

16.07.2021 в Томской области произошла авария самолета Ан-28 RA-28728. По предварительным результатам расследования авиационное происшествие может быть связано с попаданием самолета в условия обледенения и последовавшим за этим самовыключением обоих двигателей (Информации по безопасности полетов № 9 и 10 за 2021 год).

В этой связи следует обратить внимание на порядок эксплуатации членами летных экипажей ВС противообледенительной системы (ПОС) при полете в прогнозируемых и фактических условиях обледенения, а также на соблюдение инженерно-техническим персоналом объема и последовательности работ по техническому обслуживанию ПОС ВС и силовой установки.

Для предотвращения выпуска в полет ВС с отложениями на его поверхностях льда, снега и/или инея при организации наземного обслуживания необходимо убедиться в наличии у исполнителя работ надлежащим образом подготовленного персонала и наземной техники для проведения противообледенительной обработки с учетом требований эксплуатанта ВС. В свою очередь, эксплуатанту ВС также рекомендуется предусмотреть процедуры планирования и подготовки к выполнению полета, гарантирующие соблюдение «концепции чистого самолета», вплоть до отказа от выполнения полета в случае возникновения опасных факторов погоды или сбоя в работе наземной инфраструктуры.

2. Столкновение с землей в управляемом полете.

06.07.2021 в Камчатском крае произошла катастрофа самолета Ан-26Б-100 RA-26085. При выполнении захода на посадку на горный аэродром Палана в условиях ограниченной видимости произошло существенное отклонение самолета от схемы захода на посадку и преждевременное снижение с последующим столкновением с отвесным скалистым берегом (Информации по безопасности полетов № 6 и 7 за 2021 год).

Рекомендуется обратить внимание на порядок эксплуатации в полете бортовых систем предупреждения о близости земли и обязательных действий при срабатывании сигнализации об опасном сближении с землей.

Кроме того, высокую опасность представляют факторы, связанные со стремлением летного экипажа ВС продолжать полет в условиях отсутствия видимости наземных ориентиров с использованием непредназначенных для этих целей нештатных приемников систем спутниковой навигации.

3. Выкатывание ВС за пределы ВПП при взлете и посадке (как вследствие ошибок членов летного экипажа ВС, так и недостатков в содержании летного поля), грубая посадка.

Рекомендации по предотвращению выкатываний и грубых посадок ВС размещены на официальном сайте Росавиации в сети интернет по адресам: <https://favt.gov.ru/dejatelnost-lms-beopasnost-vpp-predotvr-vikatyvaniy/> и

<https://favt.gov.ru/deyatelnost-lms-beopasnost-vpp-predotvr-grybih-posadok/>.

Рекомендуется обратить внимание на необходимость специальной подготовки членов летного экипажа ВС и ответственного подхода к планированию полетов на взлетно-посадочные полосы (далее – ВПП) ограниченных размеров в связи с проведением ремонтных или строительных работ.

Операторам аэродромов также необходимо обратить внимание на ответственность за выкатывания ВС за пределы ВПП вследствие неудовлетворительного состояния искусственного покрытия, отсутствия видимости разметки и других факторов.

В целях обеспечения своевременной и качественной подготовки авиапредприятий, аэропортов гражданской авиации, оперативных органов единой системы организации воздушного движения (далее – организации ГА) и объектов инфраструктуры воздушного транспорта гражданской авиации к работе в ОЗП, направленной на обеспечение безаварийной эксплуатации ВС и другой авиационной техники в возможных сложных метеорологических условиях (околонулевые температуры наружного воздуха, интенсивные осадки, в том числе в виде «ледяного дождя», условия для наземного обледенения ВС), в условиях межсезонного размокания грунтовых аэродромов и посадочных площадок, а также миграции птиц, предлагаю:

1. Руководителям территориальных органов Росавиации, организаций ГА центрального подчинения Росавиации:

1.1. Определить сроки (период) подготовки и контроля готовности организаций ГА, находящихся на территории деятельности территориального органа Росавиации, к работе в ОЗП с учетом метеорологических условий, географических, климатических и региональных особенностей, а также срока завершения контроля их готовности до 20.10.2021 (11.11.2021 заседание Комиссии Министерства транспорта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности «О готовности объектов транспортного комплекса к работе в осенне-зимний период 2021 – 2022 г.г.»).

1.2. Направить в адрес Управления инспекции по безопасности полетов Росавиации:

до 16.08.2021 – информацию об установленных сроках (периоде) подготовки и контроля готовности организаций ГА к работе в ОЗП;

до 01.11.2021 – отчеты с анализом недостатков в деятельности организаций ГА, выявленных в ходе контроля их готовности, и принятых (принимаемых) мерах по их устранению.

1.3. Организацию и проведение подготовки и контроля готовности организаций ГА к работе в ОЗП осуществить в соответствии с положениями Методических рекомендаций по подготовке к сезонной (в осенне-зимний и весенне-летний периоды) эксплуатации воздушных судов и объектов инфраструктуры воздушного транспорта, утвержденных приказом Федерального агентства воздушного транспорта от 28.05.2020 № 509-П.

Контроль готовности организаций ГА к работе в ОЗП осуществить выборочно

документарно либо совместить с плановыми проверками, проводимыми в целях подтверждения их соответствия требованиям федеральных авиационных правил (выездная проверка).

1.4. В ходе проведения контроля готовности организаций ГА к работе в ОЗП обратить внимание на:

реализацию рекомендаций по предотвращению авиационных событий, предложенных в приказах и директивных письмах Росавиации (информациях по безопасности полетов) по результатам расследований авиационных происшествий и инцидентов, происшедших с ВС организаций ГА в ОЗП, в том числе с учетом сведений, приведенных в приложении 4 «Проблемы безопасности полетов, факторы опасности и необходимые корректирующие действия, указанные в изданных в течение 2017 - 2020 годов приказах Росавиации о реализации мероприятий по результатам расследований авиационных происшествий» к Анализу состояния безопасности полетов в гражданской авиации Российской Федерации в 2020 году;

реализацию требований Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128, и рекомендаций Росавиации по предотвращению авиационных событий, связанных со столкновениями ВС с птицами и дикими животными, предложенных в информациях по безопасности полетов Росавиации;

реализацию мероприятий, направленных на предотвращение авиационных происшествий, связанных с несанкционированным выездом на ВПП (приказ Росавиации от 06.02.2017 № 69-П «О мероприятиях по предотвращению несанкционированных выездов на взлетно-посадочную полосу»);

изложение в Руководстве по производству полетов авиакомпании детально установленных процедур выполнения полетов в условиях обледенения, опасных явлений погоды, а также мероприятий по СФИТ;

выполнение требований Правил разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов, а также сбора и анализа данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов, хранения этих данных и обмена ими, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2014 № 1215 (оценка эффективности функционирования системы управления безопасностью полетов поставщика услуг);

выполнение в аэропортах технологии взаимодействия аэродромной службы с органом ОВД и другими службами, обеспечивающими полеты, при подготовке аэродрома к полетам, обратив особое внимание на предоставление, в соответствии с требованиями подпункта «з» пункта 1.1.10 приложения «Типовая фразеология» к Федеральным авиационным правилам «Порядок осуществления радиосвязи в воздушном пространстве Российской Федерации», утвержденным приказом Минтранса России от 26.09.2012 № 362, и пункта 2.5 раздела AD 1.2 Книги 1 АИП России, органу ОВД информации о состоянии ВПП в виде качественной характеристики (расчетное (оценочное) сцепление);

организацию обеспечения транспортной (авиационной) безопасности, в том числе антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта, в строгом соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области транспортной (авиационной) безопасности;

соблюдение при планировании и выполнении полетов требований Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха членов экипажей воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации, утвержденного приказом Минтранса России от 21.11.2005 № 139;

соблюдение требований трудового законодательства Российской Федерации (требований охраны труда).

1.5. По результатам проведенных проверок готовности организаций ГА к выполнению и обеспечению полетов в ОЗП провести методические совещания с участием руководителей организаций ГА, на которых обсудить результаты проверок и выработать согласованные меры по устранению замечаний (недостатков), выявленных в ходе проведения проверок.

1.6. Рекомендовать руководителям организаций ГА:

1.6.1. С учетом особенностей деятельности, географических, климатических и региональных особенностей определить перечень необходимых дополнительных мероприятий по подготовке организации к ОЗП.

1.6.2. В целях предотвращения возникновения очагов пожара в районе аэродрома, на объектах ОрВД, АПСЦ, РПСБ и прилегающих к ним территориях:

провести проверку соблюдения требований пожарной безопасности, состояния и исправности систем и средств противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, имея в виду, что в соответствии с требованиями статьи 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и персональная ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности возложены на руководителей организаций ГА;

сформировать постоянные группы по контролю за состоянием пожарной безопасности в аэропортах и на объектах ОрВД, АПСЦ и РПСБ;

обеспечить контроль приведения в повышенную готовность служб ПАСОП в аэропортах;

организовать взаимодействие с территориальными подразделениями МЧС России и органами местного самоуправления по эффективному привлечению аварийно-спасательных формирований авиапредприятий к ликвидации очагов пожара.

1.6.3. Обеспечить готовность систем электро-, тепло- и водоснабжения на объектах аэродрома, ОВД, РТОП и связи к работе в ОЗП, создание необходимых запасов горюче-смазочных материалов на отдельных объектах РТОП, а также необходимых запасов материально-технических ресурсов для оперативного устранения возможных аварий и неисправностей на объектах.

1.6.4. Подготовить соответствующий персонал, оборудование и снаряжение,

средства поиска и спасания к работе в ОЗП.

1.6.5. Информировать операторов аэродромов о проблемных вопросах и недостатках в обеспечении безопасности полетов на аэродроме с дальнейшим рассмотрением данных вопросов рабочими группами по безопасности на ВПП.

1.6.6. Операторам аэродромов при подготовке аэродромных покрытий исключить применение в качестве антигололёдных химических реагентов материалов, качество которых не проверено в аккредитованных лабораториях отраслевых научных организаций.

1.6.7. Создать неснижаемые запасы авиационных ГСМ, обеспечивающих бесперебойную работу аэропорта в течение не менее трех суток, противоводокристаллизационной жидкости, противообледенительной жидкости для обработки ВС, гарантирующей возможность работы аэропорта в условиях интенсивного выпадения осадков, химических реагентов для удаления обледенения с искусственных покрытий аэродромов, гарантирующих возможность работы аэропорта в условиях интенсивного выпадения осадков и льдообразования в течение десяти суток, с целью обеспечения бесперебойной работы в межсезонный период и периоды пиковой интенсивности полетов, а также материально-технических средств для оперативного устранения возможных аварий и неисправностей на объектах ОВД, РТОП и авиационной электросвязи.

Обеспечить ежедекадный доклад в адрес Управления аэропортовой деятельности Росавиации о наличии в аэропортах химических реагентов и противообледенительной жидкости для обработки ВС в течение всего ОЗП.

1.6.8. Осуществить проверку состояния просек воздушных линий централизованного электроснабжения аэродромов (аэропортов).

1.6.9. Обратить внимание на наличие маркировки и светоограждения препятствий, выступающих за установленные ограничительные поверхности аэродромов.

1.6.10. Обеспечить объекты электросветотехнического обеспечения полетов необходимым эксплуатационным и аварийными запасными частями, инструментами и принадлежностями.

1.6.11. В соответствии с рекомендациями ИКАО по результатам проверки Российской Федерации в рамках механизма непрерывного мониторинга Универсальной программы проверок ИКАО в сфере авиационной безопасности организовать проведение занятий (текущей учёбы) с персоналом служб авиационной безопасности с особым вниманием на знания требований нормативных документов, регламентирующих деятельность в сфере транспортной (авиационной) безопасности, порядка действий при возникновении угрозы совершения или совершении акта незаконного вмешательства, а также знания технологий и инструкций по досмотру:

пассажиров и их ручной клади;

лиц, не являющихся пассажирами, и проносимых ими предметов при входе в охраняемые зоны ограниченного доступа;

груза и почты;

транспортных средств, включая предметы, находящиеся в данных

транспортных средствах, которым предоставлен доступ в охраняемые зоны ограниченного доступа;

воздушных судов.

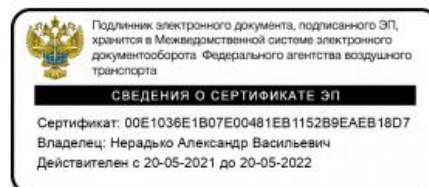
По окончании занятий осуществить проверку знаний в указанных областях специально назначенной комиссией с оформлением протокола.

2. Начальнику Управления инспекции по безопасности полетов до 01.11.2021 подготовить и провести инструктивно-методическое совещание с начальниками отделов инспекции по безопасности полетов территориальных органов Росавиации и организаций гражданской авиации по вопросам обеспечения безопасности полетов в гражданской авиации и рассмотрению наиболее актуальных вопросов подготовки организаций ГА к работе в ОЗП 2021 – 2022 годов (г. Москва).

3. Начальнику Управления организации использования воздушного пространства Росавиации и начальнику Управления радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи Росавиации, генеральному директору ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» до 01.11.2021 подготовить и провести на базе Генеральной дирекции ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (г. Москва) методическое совещание по рассмотрению наиболее актуальных вопросов деятельности по ОрВД и РТОП, обобщению опыта работы и разработке профилактических мероприятий по обеспечению безопасности воздушного движения в ОЗП 2021 – 2022 годов.

4. Начальнику Управления организации авиационно-космического поиска и спасания Росавиации подготовить и до 30.10.2021 провести на базе ФКУ «Приволжский АПСЦ» (г. Ульяновск) методическое совещание с директорами ФКУ «РПСБ», ФКУ «АПСЦ», ФБУ «Служба ЕС АКПС», начальниками координационных центров ФКУ «АПСЦ», ФБУ «Служба ЕС АКПС» по вопросам подготовки поисково-спасательных формирований к работе в ОЗП 2021 – 2022 годов, организации взаимодействия и координации действий при проведении поисково-спасательных операций (работ) в зонах ответственности с использованием средств автоматизации.

5. Директорам ФКУ «АПСЦ» и ФКУ «РПСБ» во взаимодействии с соответствующими подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления предусмотреть выделение персонала региональных поисково-спасательных баз для оказания помощи населению при стихийных бедствиях.



А.В. Нерадько